



**重庆市江北区人民政府办公室  
关于印发《关于推进生产、供销、信用  
“三位一体”改革构建新型为农服务  
体系的实施方案》的通知**

江北府办〔2024〕14号

各镇人民政府，区级有关部门，有关单位：

《关于推进生产、供销、信用“三位一体”改革构建新型为农服务体系的实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市江北区人民政府办公室

2024年7月31日

（此件公开发布）

# 关于推进生产、供销、信用“三位一体”改革 构建新型为农服务体系的实施方案

为深入贯彻落实党的二十大精神，巩固和完善农村基本经营制度，推动乡村全面振兴和农业农村现代化，根据重庆市人民政府办公厅印发《关于推进生产、供销、信用“三位一体”改革构建新型为农服务体系的实施方案的通知》(渝府办发〔2024〕38号)的文件精神，推进江北区生产、供销、信用“三位一体”改革（以下简称“三位一体”改革），构建新型为农服务体系，制定本实施方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，全面落实党中央、国务院决策部署，进一步深化农业生产经营体制机制改革，有效整合涉农资源，组建以江北区合作经济组织为主体，生产、供销、信用服务协同，兼具区域性通用服务和行业性专业服务功能为一体的农村合作组织联合会（以下简称区农合联），建设区为农服务中心，具体实施农业生产服务、产销对接，推动小农户与大市场有效衔接，打造以区农合联为平台、区为农服务中心为载体、合作与联合为纽带、农业社会化服务为支撑的社会化协作与专业化分工有效衔接的现代农业生产经营服务体系，促进农业增效、

农民增收、农村发展，推动实现农业农村现代化。

## 二、构建以区农合联为纽带的为农服务大平台

（一）规范组建区农合联。在区委、区政府领导下，依据江北区“三农”工作实际情况，分步骤、分阶段推进“三位一体”改革发展，组建兼具公益性、服务性、互助性的区农合联，统筹鱼嘴镇、复盛镇和五宝镇的为农服务工作，功能覆盖全区 10 个涉农行政村（街镇不再单独组建农合联）。区供销合作社牵头组建区农合联，依法在民政部门注册登记，会员包括区供销合作社基层供销社及社有企业、农村合作经济组织、科研院所、金融机构和担保机构、行业协会、涉农商会、涉农企业、种养殖大户（含家庭农场）等。

（二）建立健全运行机制。依法依规制定区农合联章程，召开会员（代表）大会，组建理事会，设置专职人员负责监督工作。理事会负责区农合联的组织协调、服务等日常工作；负责协调相关部门，统筹调度为农服务资源，指导为农服务中心运行。各涉农部门、金融机构和担保机构入驻为农服务中心，建立常态化服务工作机制，为区农合联会员提供政策咨询、项目申报、金融代办等服务。

（三）分类完善服务功能。区农合联统筹会员单位、社会、企业、农民等各方面涉农要素资源，推动区内各类主体横向联合，开展生产、供销、信用等综合服务，承担政府及有关部门委托的

公共服务、政策执行等实施工作；开展农资专供、技术指导、金融咨询、电商购销、品牌推广等专业性服务。

（四）建好建强服务载体。逐步完善服务体系，改造升级“江北区为农服务中心”作为区农合联服务载体，具体实施鱼嘴、复盛和五宝三镇农业生产社会化服务、农产品销售、农文旅融合等农村产业服务工作。

### **三、推进农业生产和供销联合合作**

（一）推动农村市场主体联合发展。支持和培育新农人，领办家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体。探索建立以“三变”改革为基础的“农合联+农民合作社+农户”等产业化经营模式。支持区农业农村委推进“三变”改革，倡导农户、村集体经济组织以货币出资或实物、农村土地承包经营权、农民住房财产权和村集体资产、林权、经营设施等多种资源要素作价，与区农合联会员、基层供销社交叉入股、合股联营，形成利益共同体。

（二）构建新型农业社会化服务体系。创新农资化肥供应体系，以区供销合作社农资公司为骨干，完善区域集采集配中心功能，以江北区为农服务中心为平台，建立农资化肥直接供应体系，扎实做好化肥“淡储旺供”，落实保供稳价应对机制，开展农资供应市场监测，稳定市场价格；规范农膜回收利用体系，优化“镇街回收站+转运中心+村级收购站”工作体系，夯实江北区行政村

网点全覆盖基础，推进乡村环境治理；推进农合联数字化服务，充分利用现代数字网络作为区农合联数字化服务平台,提升区农合联数字化服务能力和应用水平，积极引导新型农业经营主体、农户在现代数字平台登记注册，办理农业生产经营服务事项。

（三）开展农业社会化服务。加强农业生产技术服务，充分发挥区农合联、农村商会、区农技协等社会团体作用，利用现代数字网络平台开展农机调度、技术培训、业务咨询等功能。支持区农合联用好财政补助资金，配置农业机械设备，统筹农机资源，与村集体共同培育农资、农机、农事、农技、农艺等专业化服务队。参与培育农业服务品牌，探索破解撂荒地问题。

（四）推动流通设施共建和渠道共用。支持区农合联会员参与农贸市场、冷链仓储、集采集配中心建设或经营。努力培育一个农产品流通企业、经营一个农产品市场、建设一个集采集配中心。探索流通设施共建和渠道共用，推动农村流通服务主体联合合作。推进“邮运通”体系建设，整合农村流通服务资源，逐步构建“一点多能、一网多用”的双向流通网络，丰富农村流通渠道综合服务功能。积极融入川渝经济圈建设，探索与周边省及我市其他区县形成供销联动，发挥各自优势，以农业生产丰富城市市场，以城市市场带动农村发展。

#### **四、着力强化信用服务协作联动**





构建江北区农村新型信用合作体系，鼓励金融机构、政府性融资担保机构和有资质的征信平台、合法征信机构合作，依法依规为家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体和农户提供信用评价服务；鼓励金融机构丰富新型农业经营主体贷款产品，支持政府性融资担保、政策性农业保险、银行机构服务协同，丰富“银行+担保”“银行+保险”“弱担保”等信贷品类；鼓励金融机构入驻区农合联，为农户提供基础金融服务，推广乡村振兴特色金融产品，缓解小农户生产资金需求，完善普惠金融服务体系。

### 五、保障措施

（一）加强组织领导。组建跨部门、跨领域、跨层级“三位一体”区级改革工作专班，负责统筹推进“三位一体”改革工作，督促指导落实相关任务，协调解决工作中的重点、难点问题。工作专班认真履行“三位一体”改革的主体责任，精心组织、抓好落实。区供销合作社牵头推进“三位一体”改革，协调落实改革具体工作。区农合联会长由区供销合作社主要负责人兼任（或分管为农服务的理事会副主任兼任），并经法定程序选举产生。

（二）加强改革协同。要将“三位一体”改革作为深化农村改革的重要抓手，与供销社综合改革统筹推进，系统制定“三位一体”改革工作方案，周密谋划改革措施，确保改革有序推进、取得实效。



（三）加强政策支持。统筹用好涉农政策，加大新型农业经营主体贷款贴息力度，用好农民合作社信贷风险补偿资金，为新型农业经营主体发展提供保障。加大财政保障和监督，落实改革经费，管好用好专项资金。支持农合联承接符合政策的政府购买服务事项，支持为农服务中心和专业合作社建设，实施农业社会化服务促进新型农村集体经济发展。鼓励供销合作社开展流通基础设施建设，指导农合联开展各类产销对接活动。要加强金融政策创新和风险管控。各部门依据职能，对区农合联开展为农服务工作，登记注册、科技服务、信息等方面给予支持。

附件：生产、供销、信用“三位一体”改革重点任务分工表

附件

## 生产、供销、信用“三位一体”改革 重点任务分工表

| 序号 | 名称                 | 事项       | 工作任务                                                   | 牵头单位   | 配合单位                                      |
|----|--------------------|----------|--------------------------------------------------------|--------|-------------------------------------------|
| 1  | 构建以区农合联为纽带的为农服务大平台 | 组建区农合联   | 组建区农合联，发展会员单位。有意愿的农村常住农户加入农村合作经济组织，有意愿的新型农业经营主体加入区农合联。 | 区供销合作社 | 区委组织部、区民政局、区农业农村委、鱼嘴镇政府、复盛镇政府、五宝镇政府       |
| 2  |                    | 建好建强服务载体 | 改造升级为农服务中心。                                            | 区供销合作社 | 区农业农村委、鱼嘴镇政府、复盛镇政府、五宝镇政府                  |
| 3  |                    | 分类完善服务功能 | 区农合联统筹涉农要素，开展生产、供销、信用等综合服务，开展农资专供、技术指导、金融咨询等专业性服务。     | 区供销合作社 | 区农业农村委、区商务委、江北嘴中央商务区管委办、鱼嘴镇政府、复盛镇政府、五宝镇政府 |
| 4  | 推进农业生产和供销联合        | 构建新型农业社会 | 创新农资化肥供应体系。                                            | 区供销合作社 | 区农业农村委、鱼嘴镇政府、复盛镇政府、五宝镇政府                  |



|    |            |               |                                                       |        |                                       |
|----|------------|---------------|-------------------------------------------------------|--------|---------------------------------------|
| 5  | 合作         | 化服务体系         | 规范农膜回收利用体系。                                           | 区供销合作社 | 区农业农村委、鱼嘴镇政府、复盛镇政府、五宝镇政府              |
| 6  |            |               | 推进农合联数字化服务。                                           | 区供销合作社 | 区农业农村委、鱼嘴镇政府、复盛镇政府、五宝镇政府              |
| 7  |            | 创新农业生产服务方式和手段 | 参与培育农业服务品牌，探索破解撂荒地问题。                                 | 区农业农村委 | 区供销合作社、鱼嘴镇政府、复盛镇政府、五宝镇政府              |
| 8  |            |               | 支持区农合联用好财政补助资金，购置农业机械设备，统筹农机资源，与村集体共建农机、农事、农技等专业化服务队。 | 区供销合作社 | 区农业农村委、区财政局、鱼嘴镇政府、复盛镇政府、五宝镇政府         |
| 9  | 推进供销服务深度融合 | 推动流通设施共建      | 推进“邮运通”体系建设，整合农村流通服务资源。                               | 区交通运输委 | 区农业农村委、区供销合作社、邮政五分局、鱼嘴镇政府、复盛镇政府、五宝镇政府 |
| 10 |            |               | 努力培育一个农产品流通企业、经营一个农产品市场、建设一个区域集采集配中心。                 | 区供销合作社 | 区发展改革委、区商务委、鱼嘴镇政府、复盛镇政府、五宝镇政府         |



|    |                                  |                                               |                                                                                                |                                |                                                                                                    |
|----|----------------------------------|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 11 |                                  | 推动<br>流通<br>渠道<br>共用                          | 逐 步 构 建 “ 一 点 多 能 、 一 网 多 用 ” 的 双 向 流 通 网 格。                                                   | 区 供 销<br>合 作 社                 | 区 商 务 委 、 区 交<br>通 运 输 委 、 区 农<br>业 农 村 委 、 邮 政<br>五 分 局 、 鱼 嘴 镇<br>政 府 、 复 盛 镇 政<br>府 、 五 宝 镇 政 府 |
| 12 | 着 力 强<br>化 信 用<br>服 务 协<br>作 联 动 | 构 建<br>农 村<br>新 型<br>信 用<br>服 务<br>协 作<br>联 动 | 鼓 励 金 融 机 构 、 政 府 性 融 资<br>担 保 机 构 和 有 资 质 的 征 信 平<br>台 、 合 法 征 信 机 构 合 作 。                    | 江 北 嘴<br>中 央 商<br>务 区 管<br>委 办 | 区 供 销 合 作 社 、<br>金 融 机 构                                                                           |
| 13 |                                  |                                               | 鼓 励 金 融 机 构 丰 富 新 型 农 业<br>经 营 主 体 贷 款 产 品 。                                                   | 江 北 嘴<br>中 央 商<br>务 区 管<br>委 办 | 区 供 销 合 作 社 、<br>金 融 机 构                                                                           |
| 14 |                                  |                                               | 鼓 励 金 融 机 构 入 驻 区 农 合 联 ，<br>为 农 户 提 供 基 础 金 融 服 务 。                                           | 江 北 嘴<br>中 央 商<br>务 区 管<br>委 办 | 区 农 业 农 村 委 、<br>区 供 销 合 作 社 、<br>金 融 机 构                                                          |
| 15 | 保 障 措 施                          | 加 强<br>政 策<br>支 持                             | 要 统 筹 用 好 涉 农 政 策 ， 加 大<br>新 型 农 业 经 营 主 体 贷 款<br>贴 息 力 度 ， 用 好 农 民 合 作 社 信<br>贷 风 险 补 偿 资 金 。 | 区 农 业<br>农 村 委                 | 区 财 政 局 、 区 供<br>销 合 作 社                                                                           |
| 16 |                                  |                                               | 财 政 部 门 要 加 大 财 政 保 障 和<br>监 督 ， 会 同 供 销 合 作 社 管 好<br>用 好 专 项 资 金 。                            | 区 供 销<br>合 作 社                 | 区 财 政 局                                                                                            |



|    |  |  |                        |            |                                      |
|----|--|--|------------------------|------------|--------------------------------------|
| 17 |  |  | 支持区农合联承接符合政策的政府购买服务事项。 | 区农业<br>农村委 | 区供销合作社、<br>鱼嘴镇政府、复<br>盛镇政府、五宝<br>镇政府 |
|----|--|--|------------------------|------------|--------------------------------------|