

# 关于重庆市江北区 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2021 年计划草案的报告

重庆市江北区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，现将 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2021 年计划草案提请大会审查，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年，我区全面贯彻落实中央、市委决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，努力做好“六稳”工作、落实“六保”任务，加强经济监测预警，及时出台助企纾困政策措施，全面复工复产达产，全区经济韧性增强、新的动能集聚、市场活力提升，供需两端恢复性增长势头明显，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定。主要经济指标走势良好，全年地区生产总值达到 1325 亿元，同比增长 3.9%，增速居中心城区第一位。

全面防控，持续巩固疫情防控成果。按照国家和全市部署，迅速启动防控和救治预案，建立“四包”责任机制，实行“指挥长负责制”，提升防控和救治能力，开展重点区域终末消毒，在全市率先确诊病例、疑似病例、密切接触者、发热留观人员 PCR

核酸检测全覆盖。做好进口产品监测处置，确保粮油、肉禽市场供给和质量安全，积极组织货源，检疫调运猪牛 25.4 万头、猪肉及产品 1000 余万公斤、家禽 169.8 万只、米面 5 万吨、食用油 1000 吨，保障了居民的“菜篮子”。

精准施策，有序推动复工复产达产。落实中央和市级企业纾困措施，配套出台区级“支持中小企业 12 条”，设立 1000 万元“科研贷”以及 1300 万元“战疫贷”风险补偿金，联合商家让利 3000 万元用于“礼享江北”促销活动，全年新增减税降费 58.1 亿元，全力促消费抓投资稳外贸，大力推动“线上消费”，加强资金、资源要素和交通物流保障，在全市率先实现 100%复工、100%达产，观音桥商圈在全市率先恢复营业，全区重点企业、大型商场超市、学校均无异常报告。

抗击洪灾，确保群众生命财产安全。百年未遇的长江第 5 号洪峰过境时，迅速启动首个一级防汛响应，投入各类应急力量 1.96 万人次、资金 6811 万元，转移安置群众 5536 人，清淤 19 万吨、消杀 132 万余平方米，成功实现全区人员“零”伤亡，群众生产生活秩序得以迅速恢复。

强化保障，全区经济经受住考验。强化人才、资金、信息等要素流通和保障，助推全区经济加快复苏。增强土地要素保障能力，拆除滞留房屋及企业 101 户、5 万平方米，小苑地块、蚂蟥梁立交、土堡子、黑院墙、郭家沱大桥、复盛三一重工、复盛轻

轨四号线站台等 7 个项目实现扫尾清零，港城南路桥下、天港一路项目攻坚取得阶段性突破；完成征收及棚户区改造任务签约 1316 户、15 万平方米，渝川化工厂、观音桥小苑、嘉陵四村等 6 个地块全部交地。

尽管面临突如其来的新冠疫情、突如其来的特大洪涝灾害、突如其来的经济下行，区十八届人大四次会议批准的《江北区 2020 年国民经济和社会发展规划草案的报告》依然得到较好执行，空气质量优良天数等 4 项约束性指标全面完成，地区生产总值增速等 16 项预期性指标好于预期（详见表 1）。

**表 1：2020 年国民经济和社会发展规划主要指标完成情况**

序号	指标名称	2020 年		完成情况
		年初目标	实际完成	
1	地区生产总值增速（%）	7.5 左右	3.9	完成预期
2	规模以上工业增加值增速（%）	5.5	4.5	完成预期
3	一般公共预算收入（亿元）	与上年持平	67.24	完成预期
4	固定资产投资额（亿元）	350	427.7	超过目标
5	社会消费品零售总额增速（%）	6.5	3.2	完成预期
6	民营经济增加值占地区生产总值比重比上年提高（%）	0.5	0.5	完成目标
7	服务业增加值增速（%）	8 左右	4	完成预期
8	人均地区生产总值增速（%）	5.5 左右	3	完成预期
9	战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重（%）	2	3	超过目标
10	进出口总额（亿元）	300	380	超过目标
11	实际利用外资（亿美元）	5	8.5	超过目标

序号	指标名称	2020 年		完成情况
		年初目标	实际完成	
12	全社会研发经费支出占比 (%)	3.8	3	基本完成
13	万人发明专利拥有量 (件)	25	26.2	超过目标
14	城镇新增就业 (万人)	5	5	完成目标
15	城镇登记失业率 (%)	2.5 以内	2.5 以内	完成目标
16	居民人均可支配收入增速 (%)	8.5	6.4	完成预期
17	能源消耗总量增长率 (%) *	3.4 以内	3.4 以内	完成目标
18	单位地区生产总值能耗降低 (%) *	3.55 以上	3.55 以上	完成目标
19	空气质量优良天数 (天) *	300	330	超过目标
20	主要污染物排放总量减少 (%) *	—	—	完成目标
	#化学需氧量	2.5	2.5	
	#氨氮	1.3	1.3	

注：1.加\*为约束性指标，其他为预期性指标；2.2020 年最终数据以区统计局公布数据为准；3.因受新冠疫情影响各地均难以完成年初目标，我区在充分考虑疫情影响的基础上，按照积极进取的原则对全区主要经济指标提出了全年预期值，“完成情况”中的“完成预期”即为完成考虑新冠疫情影响的目标。

### （一）加快完善创新链条，产业核心竞争力持续提升

智能化带动制造业全面升级。出台全区促进制造业高质量发展政策，支柱产业持续回升，工业经济持续回暖。汽车产业产值由负转正，中高端 SUV、MPV 等车型已形成产能，基本实现低端微车向中高端乘用车转型。电子产业逆势增长，以海尔为核心的电子电器行业，逐步实现传统低端产品向智能化产品迈进。“两化”融合加快推进，全区共有智能工厂、数字化车间、工业互联网试点示范项目等 80 余个。新兴产业向全产业链推进，以长安汽车为代表的新能源汽车产业，以润际远东为代表的新材料产业，

以奥特斯、海尔智能电子为代表的新一代信息技术等新兴产业规模逐渐壮大，战略性新兴制造业增加值占 GDP 比重达 3%。生物医药集聚发展，新引进前沿高端技术项目 2 个，成立区生物医药科技联合会，智飞生物新冠疫苗获批供紧急使用，博奥赛斯新冠肺炎试剂盒已顺利出口英国，迈基诺等生物医药企业加快布局，全区生物医药产业产值增长 80%。

高质量推动服务业提质增效。出台全区服务业高质量发展实施意见，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化高品质转变，现代服务业占比提升至 73%。金融集聚效应进一步强化，国家金融科技认证中心、重庆小米消费金融等 16 家金融和总部机构纷纷落户，全区金融机构近 490 家；存贷款余额超 1.5 万亿元、金融资产规模超 2 万亿元、证券交易量达 1.2 万亿元，分别占全市总额的 1/5、1/3、1/3，上市企业 12 家、新三板挂牌企业 4 家、OTC 成长板累计挂牌企业 67 家，上市企业数量、市值全市第一。数字经济加快发展，保利大数据产业基地、重庆网商产业园已初具规模，南桥智汇港、玉带数字产业园启动规划建设，线上业态、线上服务、线上管理强势崛起，数字新基建重点项目加快推进，建成 5G 基站近 3000 个，数字产业增加值增长 40%。文旅产业融合发展，北仓、鲤鱼池 42 号文创园完成升级，观音桥商圈巨幕“裸眼 3D”火爆全网，首届“舞动山城”国际街舞大赛成功举办，网红经济、粉丝经济实现复合

发展，文化旅游产业增加值及增长率均保持全市前列。

创新驱动助推创新生态优化。长安全球研发中心正式投入运营，字节跳动重庆创新中心、智能装备工业互联网联合创新中心、海尔衣联网智慧生态研究院、东方微银等重大项目竞相落地。企业自主创新能力提升，海尔、平伟、矢崎仪表、登康口腔等企业技术改造和信息化建设加快，支持斯德姆建设细胞制备中心，新增高新技术企业 32 家、入库科技企业 454 家。开展科技金融试点，推出知识价值信用贷款、科研贷等金融产品，为 100 余家企业提供贷款 2 亿元。成功举办“生物医药路演决赛”及“2020 中国 POCT（即时检测）年会”，全社会研究开发费用保持稳步增长，柔性引进诺贝尔奖获得者 1 人、院士 15 人，新增掌握核心技术高端创新人才 31 人、高层次产业人才 200 余人。

## （二）统筹协调三大需求，发展引擎进一步增强

持续扩大有效投资。强化重点项目支撑作用，以抓项目复工开工、抓重大项目储备、抓上级资金争取、抓 PPP 项目提前谋划、抓“24 小时工地”试行、抓项目前期工作等“六大”抓手，加快推进重点项目建设，310 个区级重点项目全年完成投资 270 亿元，超过年度计划 22.3 亿元，拉动全区固定资产投资完成 427.7 亿元，超过年初目标 77.7 亿元。重庆第一高楼“A—ONE”江北嘴国际金融中心、“两江四岸”核心区整体提升，蚂蝗梁立交改造等项目提速实施，区人民医院新建等项目开工建设。推进唐桂新城基

基础设施及公共服务等 PPP 项目，加快改变单纯依靠财政资金推进政府投资项目建设的格局。大力推进招商引资，引进欧冶链金、泰山体育产业集团等重点项目 35 个，涉及投资金额 45.68 亿元；实际到位外资 8.5 亿美元，外商直接投资 2.88 亿美元。

促进消费优化升级。统筹推进观音桥商圈扩容、江北嘴中央商务区提质和一批特色商业街建设，巩固中高端消费集聚优势，全年实现社会消费品零售总额 687 亿元，同比增长 3.2%。大力发展“四首”经济，引进国内外知名品牌旗舰店、体验店、定制店 17 个，30 多个世界一线奢侈品牌在我区均有销售。擦亮“不夜经济”名片，加快打造三洞桥风情街和九曲花街，丰富九街、鎏嘉码头商业业态，扩大“渔人湾”码头海鲜市场品牌效应，开展 2020 江北潮尚夜生活节，全力激活夜间消费动能。直播带货、云消费、网上办公、在线教育等“宅经济”加快兴起。电子商务快速发展，全网店铺超过 5 万户，电子商务交易额超 2000 亿元，网络零售额 185 亿元。

助推外贸稳定增长。在海外疫情蔓延下，我区积极组织企业承接国际订单，完成进出口总额 380 亿元，居都市区第三位，汽车、电子产品对出口支撑作用明显。总部贸易企业达 8 家，占全市的 40%，完成进出口总额 201 亿元；对“一带一路”沿线国家进出口占比提升至 54%，东盟、香港地区、欧盟成为前三大贸易伙伴，外需市场多元化趋势明显。

### （三）加强协作交流，主动融入成渝地区双城经济圈建设

主动融入成渝地区双城经济圈建设。出台贯彻落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》的举措，成立领导小组，明确争创成渝地区双城经济圈建设示范区的总体要求。与四川省巴中市、德阳市、泸州市、攀枝花市以及成都市青羊区、大邑县建立友好协同发展合作关系，积极探索建立友好互访、部门互学、产业互促、人才互育、信息互通的工作机制，加快形成“以点带面”的友好合作格局。谋划实施一批合作项目，与巴中、德阳等友好城市开展投资促进战略合作，积极促进长江上游港口协同联动，加快果园港与宜宾港、泸州港深度合作，与成都银行、远洋集团深化战略合作关系，成功引进京昆高速铁路西昆公司、第一太平戴维斯等企业落户江北；长安、海尔等龙头企业持续拓展四川市场。成渝地区双城经济圈江北区形象展示中心成功开馆，接待全国各地代表团参观 282 场、4792 人次。探索完善互联共享的公共服务模式，与德阳市、泸州市、巴中市等地开展政务服务、智慧城市建设等合作，在教育、医保、司法、综治等领域与友好城市之间已产生多项合作成果。

助推“一区两群”协调发展。全力配合市级重大项目推进，渝长高速复线建成通车，铁路枢纽东环线启动轨道铺设，寸滩港转型升级全面启动，促进主城都市区互联互通水平提升。强化现代服务业发展，成功打造观音桥综合服务集聚示范区和江北嘴金

融服务集聚示范区，切实增强中心城区发展能级。深化扶贫成果，以酉阳县贫困乡、村、户为重点，落实帮扶资金 5068 万元，涵盖基础设施、产业帮扶、民生改善类项目 26 个，助力酉阳县成功脱贫摘帽。深入推进消费扶贫，在区内大型商超设置消费扶贫专区，分批推进消费扶贫智能柜投放点，抓实重庆市消费扶贫馆推广应用，助推中国西部消费扶贫中心开业迎宾。

#### （四）深化改革开放，发展动力活力增强

持续优化营商环境。出台进一步优化提升营商环境工作方案，深入推进“一窗受理”，全面优化“一站式”功能服务，税务、公安设立 24 小时自助服务区，政务服务事项网上办比例达 90%，行政审批“零材料提交”事项达 100 项，审批实际办理时间比法定时限平均减少 70%。推动辖区内银行机构建立信贷审批“绿色通道”，加速企业资金融通；支持参与“应急周转贷”，积极开发“战疫贷”，高质量打造“民营小微企业首贷续贷中心”，累计发放贷款 6.55 亿元，加权平均利率 4.59%，积极缓解企业融资难融资贵问题。健全“三送两办一访”工作机制，36 位区级领导干部联系服务重点企业 800 家次，办结企业反映问题 300 余件，企业服务指导组为企业协调解决用工、材料供应、物流运输、资金融通等方面的困难问题 500 个，街镇及部门解决企业反映困难和问题 2500 余个。

狠抓重点领域改革。深化财政体制改革，完成国库集中支付

电子化全覆盖，全面实施预算绩效管理，部门预算同口径审减率11.4%，优化投资项目财政评审管理办法，审减率达11.1%。深化国企改革，有序推进聚城物业等国有企业混合所有制改革，成功处置经营性房产0.58万平方米、实现处置收入8860万元，清理闲置房产、零星地块69万平方米，完善国有资产集中统一监管制度。深化大数据资源管理体制变革，全面落实“云长制”，“明厨亮灶”智慧监管等14个项目成为全市新型智慧城市建设示范。深化社会信用体系建设，形成守信联合激励和失信联合惩戒的格局。

推动更高水平开放。果园保税物流中心（B型）封关运行，西部陆海新通道（果园港）班列常态化运行，“中欧班列+江海联运”过境中转在果园港首航成功。中西部国际交往中心·保税港文化旅游之窗、内陆地区首个国家级进出口商品质量安全风险评估中心相继落户。中新（重庆）多式联运示范基地、辉联埔程多式联运智慧物流项目加紧建设，自贸试验区稳步推进，新增国际商业贷款转贷款融资、跨境电商“前店后仓+快速配送”等创新案例。“一带一路”商品展示交易中心国家馆扩大到27个，阿里巴巴菜鸟、唯品会等国内知名跨境电商企业加快聚集，跨境电商交易额连续三年实现两位数增长。

#### （五）推动城乡协调发展，建设美丽山水生态城区

推进城市品质提升。开展国土空间总体规划分区规划编制，

科学谋划未来发展空间格局。启动广阳岛江北片区建设，制定三年行动计划，加快推动广阳岛岛北“眼圈”落地。加快形成内畅外联的路网体系，建成投用新溉路二期，推动轨道五号线一期北段通车，全区轨道通车里程达 20 公里。“两江四岸”提档升级，江北嘴江滩公园等核心区整体提升项目、盘溪河滨江段和相国寺码头滨江段治理提升工程加速建设，溉澜溪、肖家河“清水绿岸”工程初见成效。郭家沱地区一体化污水处理设施建成投用，城市生活污水直排问题彻底解决，城市生活污水集中处理率 95%，城市生活垃圾无害化处理率保持 100%。

扎实推进乡村振兴。农业高质量发展态势良好，“七彩井池”“蜂蜜华山”“熙瑞采摘”等农旅文融合示范点加快建设，优化打造“醉美巴渝”乡村旅游品牌；新增家庭农场 2 个，农民专业合作社达 30 家，市级以上农业产业化龙头企业 11 家，新认证绿色食品 10 个、续展 33 个，“两品一标”农产品突破 40 个。明月湖水库成功蓄水，农村灌溉管网、生产便道等基础设施全面完善，实施“四好农村路” 31.2 公里，建成鱼嘴镇井池村、复盛镇华山村、五宝镇陈家湾、王家湾农村人居环境整治示范片区，农村清洁能源使用率和垃圾集中收治率均达 100%。全面完成 10 个村集体经济组织登记赋码，配套出台发展壮大村级集体经济政策文件，“三变”改革提档扩面。

坚决打赢污染防治攻坚战。全面关停黑石子垃圾填埋场、藏

金阁电镀园区，关闭嘉陵江 5 个砂石码头。完成固定污染源清理整顿，实现全区排污许可全覆盖，完成第二次全国污染源普查，建立健全重点污染源档案、污染源信息数据库和环境统计平台。完成唐家沱污水厂提标改造加盖除臭工程，治理修复奥妮三工厂、长安运输公司等污染地块，启动黑石子仓库污染地块修复治理。全面铺开垃圾分类，抓好垃圾分类投放、收集、运输和处理关键环节；开展“无废城市”创建试点工作，成功创建“无废城市细胞” 65 个。着力打好碧水蓝天净土保卫战，空气质量优良天数比例达到 90%，地表水国控、市控监测断面和集中式饮用水水源地水质稳定达标，污染地块安全利用率达到 95%以上，危险废物安全处置率 100%，区域噪声污染得到有效控制。

持续改善生态环境质量。划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，制定生态环境准入清单，优化调整生态保护红线 23.08 平方公里，恢复林地 5000 平方米，全区森林覆盖率 26.5%。全面落实河长制，深入实施“一河一策”，完成盘溪河、栋梁河流域岸线整治，全面消除河流黑臭水体，腾退岸线长度 1611 米，拆除建筑面积 2 万平方米，清理弃渣 5000 立方米，御临河被评为全市“最美河流”。全面启动长江流域十年禁渔工作，清理销毁在册渔船 210 艘、涉渔“三无船舶” 583 艘。严格执行产业禁投清单，全面消除过剩产能和“两高一资”企业，深入实施生态环境损害赔偿制度改革，积极推进绿色金融发展，重庆银行设立

绿色金融孵化中心，华夏银行、邮储银行等开展绿色信贷约 300 亿元。

#### （六）着力保障改善民生，发展成果更多惠及人民群众

教育事业加快发展。公办幼儿园增至 81 所，普惠率 80.6%，儿童毛入园率 100%，鱼复五地区实现全普惠学前教育；石子山中小学、寸滩小学建成投用，203 中学、科技小学、蜀都中学、诚善中学等学校建设加快推进；十八中成功申报教育部“基于教学改革，融合信息技术新型教与学模式”实验区，未来学校建设和 STEM 教育取得实效，高中阶段教育毛入学率持续达到 100%。

医疗卫生服务水平提升。出台健康中国重庆江北行动实施方案，基本公共卫生经费提升至 65 元/人/年，人均预期寿命达 78.5 岁，居民健康素养水平 20.26%，成功创建“全国健康促进区”。全力推进区人民医院新建工程和旧院区改造工程建设，完成 13 家社区卫生服务中心标准化建设，医疗业务用房增至 8.8 万平方米。医疗改革深入推进，强化便民服务能力、促进现代医疗能力，探索建立公立医院与社区卫生服务中心实施医共体模式，投资主体多元化、投资方式多样化的办医格局逐步形成。

社会保障更加有力。组织各类公益性招聘活动，提供岗位 5 万余个，开展职业技能提升培训近 2 万人，实现城镇新增就业 5 万人。在全市率先实现城乡低保统筹，城乡养老保险、工伤保险、医疗保险参保人数分别为 80.37 万人、40.73 万人、82.72 万人，

城乡养老保险、医疗保险参保率稳定在 95%以上，困难临时救助标准达到全市领先水平。双溪敬老院公建民营的经验在全国推广，新建 7 个街镇养老服务中心、21 个社区养老服务站，社区养老服务设施在全市率先实现全覆盖。退役军人服务保障水平全面提升，华新街道、兰溪社区等退役军人服务站建设及管理经验全市推广。

文体事业加快发展。新建自助图书馆 3 个，完成鸿恩阁修缮开放，基本形成公共文化设施 15 分钟服务圈；全年开展文化活动 140 场次，服务群众近 10 万人次。徐悲鸿美术馆举办直辖以来规格最高的艺术展，原创作品《葡萄熟了》参加第八届全国百馆联动文艺演出，“抗疫”主题作品质量居全市首位。深化全民健身体系建设，人均体育场地面积达到 2 平方米，市民体质抽样合格率 95.8%，经常性参加体育锻炼人口比例达到 46.27%。

安全保障统筹推进。持续化解各类风险隐患，建立“事前预防化解金融犯罪风险”机制得到国家肯定，探索出“三三制风险防控工作法”在全市推广，非法集资比攻坚战前三年同比下降 60.8%。严格防范政府债务风险，出台应急处置预案，建立工作机制，完善债券资金管理监督机制，政府债务始终保持在市政府批准的限额以内，风险总体可控。深化“枫桥经验”重庆实践十项行动，总结提炼观音桥街道“老马工作法”经验，加强矛盾纠纷“三级联排联调”，社会环境安定有序。防灾减灾、安全生产等工作持续加强，连续五年无重特大事故发生。

各位代表，2020年是极不平凡的一年，也是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。五年来，我们坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心，践行新发展理念，坚决打好“三大攻坚战”，大力实施“八项行动计划”，各项事业迈出了坚实的步伐，应对新冠疫情的严重冲击取得重大成果，“十三五”规划确定的主要目标任务和全面建成小康社会目标总体完成，28项监测指标圆满完成，其中6项指标提前两年完成，10余项指标大幅超过预期。2020年地区生产总值较2014年实现翻番，总量晋升全市第四位，人均GDP达到2万美元以上，建成区经济密度16.2亿元/平方公里，全员劳动生产率25万元，实有市场主体超过10万户，全辖税收连续五年全市第一，总量达到221.3亿元，经济综合实力迈上新台阶。五年来，我们荣获全国文明城市、全国社会治安综合治理“长安杯”等多项国家级荣誉，成功入选全国社区治理和服务创新实验区，创新、协调、绿色、开放、共享发展取得新成效，社会治理效能持续提升，人民生活水平显著提高，整体上已进入高质量发展新阶段。

在取得发展成绩的同时，也要清醒地认识到我区与建设全市“两高”示范区还有较大差距。一是经济总量不够大，外部风险、挑战和不确定性增多，经济发展抗风险能力有待进一步增强。二是科技创新、产业创新黏度还不够高，高精尖人才紧缺，产业技术安全基础不够牢固。三是开放度和国际化水平还不够高，营商

环境还需优化提升。四是教育、医疗、老旧小区改造等民生补短板任务任重道远，人才安居和低收入群体社会保障力度需进一步加大。五是城市建设管理精细化程度还不够高，区域发展还不够均衡，城乡融合、产城融合还需持续发力，智慧江北建设需要加快推进。

## 二、2021年经济社会发展目标安排

2021年是中国共产党建党100周年，是“十四五”规划和社会主义现代化建设新征程的开局之年，做好全区经济社会发展各项工作意义重大。我们要增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，趋利避害，奋勇前进。

### （一）宏观环境分析

从国际看，世界百年未有之大变局正加速变化，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视，世界经济形势仍然复杂严峻，国际环境日趋复杂，不稳定不确定性明显增加。从国内看，我国已转向高质量发展阶段，但疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，经济恢复基础尚不牢固。从全市看，发展空间格局调整优化，但重点领域关键环节改革任务仍然艰巨。

在看到风险挑战上升的同时，更要看到当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，全市发展具有多方面的优势和条件，我区经济社会发展的有利条件依然较多。一是我国在世

界经济衰退中顶风破浪，全面展示了“中国之治”的显著优势，取得了“五个根本”经验，我区经济社会发展拥有强大稳定的宏观环境。二是以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加快形成，成渝地区双城经济圈地处亚欧大陆桥、西部陆海新通道和长江经济带的连接点，是国家新时代西部大开发、打造国家安全屏障的重要战略支点，重庆市在努力发挥“三个作用”的同时，为我区融入国内国际经济体系，参与国内国际经济分工合作提供了空前机遇。三是国家宏观政策保持连续性、稳定性、可持续性，将为我区经济发展提供一个良好稳定的政策环境。四是重庆“一区两群”协调发展和“两江四岸”风貌重塑加快推进，有助于增强我区的发展能级和综合实力，在全市范围内集聚资源要素，更好地发挥极核带动作用。

（二）总体思路。深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和全国、全市经济工作会议精神，进一步落实习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，切实担当新发展使命，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫

情防控和经济社会发展成果,更好统筹发展和安全,继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务,坚持扩大内需战略,强化科技战略支撑,扩大高水平对外开放,率先推进产业发展现代化、率先推进城市能级现代化、率先推进社会治理现代化、率先推进干部能力现代化,在全市推动高质量发展、创造高品质生活中打头阵、做标兵,确保“十四五”发展开好局,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

(三)主要目标。2021年国民经济和社会发展指标结合“十四五”规划纲要指标体系,从“推动高质量发展、创造高品质生活、建设山清水秀美丽城区、建设内陆开放高地门户”四个维度提出了20项指标。20项指标中,单位地区生产总值能耗降低、地区生产总值二氧化碳排放量降低率、空气质量优良天数比例、森林覆盖率、亿元地区生产总值安全事故死亡率等5个为约束性指标,是政府履行公共职能必须达到的;其余15个为预期性指标,体现导向性,实际工作中允许出现适度偏离。

充分考虑新阶段、新格局、新发展理念的总体要求,结合“十四五”规划目标,按照底线思维、把握主动的原则,综合分析2021年国内外经济形势、宏观政策取向和经济增长支撑因素,提出全区经济增长预期目标7%左右。一是总书记赋予重庆发挥“三个作用”的重大使命,陈敏尔书记对江北寄予“两高”示范的厚望,经济增速定为7%,既能全面承接中央、市委对江北的定位和要

求，也能够保障全区的充分就业和产业的有序发展，符合高质量发展的要求。二是外部环境总体将优于 2020 年，新冠疫情影响将持续减小，后疫情时代将全面激发技术变革、消费升级、产业升级，宏观发展环境将更加有利于经济增长。三是从 2020 年三季度起，全区经济增速全面回升，主要经济指标增势向好，疫情影响持续减小，新动能加速成长，2021 年将延续回升势头，引领经济全面复苏。四是从三次产业增长的潜力分析，汽车产业将实现正增长，在电子电器、装备制造、生物医药等产业拉动下，预计工业增加值增长 4%左右；金融业在西部金融中心建设和金融创新试点的带动下有望实现较快增长，文旅产业有望全面回暖，大健康、线上服务等新兴服务业加快发展，预计服务业增加值增长 8%左右。五是从需求支撑分析，在加快成渝地区双城经济圈建设和实施扩大内需战略的带动下，消费结构和消费模式加快升级，一大批重大项目加快建设，预计全年完成固定资产投资 420 亿元，实现社会消费品零售总额 720 亿元；国际贸易在 RCEP、中欧投资协议签订及外贸市场持续开拓等利好下，进出口总额将保持在 390 亿元左右。综合判断，2021 年经济增长有望实现 7%左右。经济和社会发展指标建议如下：

**表 2：2021 年国民经济和社会发展主要预期目标**

序号	指标名称	2020 年实际	2021 年预期
1	地区生产总值增速（%）	3.9	7
2	人均地区生产总值（万元）	14	14.5

序号	指标名称	2020 年实际	2021 年预期
3	全员劳动生产率（万元/人）	25	26
4	研究与试验发展经费支出占 GDP 比重（%）	3	3.2
5	数字经济增加值占地区生产总值比重（%）	35	37
6	常住人口城镇化率（%）	96.7	97
7	固定资产投资总额（亿元）	427.7	420
8	社会消费品零售总额增速（%）	3.2	5
9	文化产业增加值占地区生产总值比重（%）	4	4.2
10	民营经济增加值占地区生产总值比重（%）	47.5	48
11	税收占一般公共预算收入比重（%）	82	87
12	居民人均可支配收入增速（%）	6.4	7
13	城镇新增就业人数（万人）	5	3.9
14	进出口总额（亿元）	380	390
15	实际利用外资额（亿美元）	8.5	6
16	单位地区生产总值能耗降低（%）*	3.55	3.55
17	地区生产总值二氧化碳排放量降低率（%）*	—	市级下达
18	空气质量优良天数比例（%）*	90	82
19	森林覆盖率（%）*	26.5	27
20	亿元地区生产总值安全事故死亡率*	0.023	≤0.022

注：1.加\*为约束性指标，其他为预期性指标；2.2020 年最终数据以区统计局公布数据为准。

#### （四）重大项目安排

2021 年拟安排重点项目 211 个，总投资 2293.2 亿元，年度投资计划 292.2 亿元。市场主导类项目 59 个，总投资 1580.9 亿元，年度投资计划 243.2 亿元，涉及生物医药、汽车、电子、物流、商业综合体、新基建等方面。区级政府主导类重点建设项目 76 个，总投资 211.4 亿元，年度投资计划 49 亿元，其中，续建

项目 46 个，总投资 116.4 亿元，年度投资计划 20.9 亿元；新建项目 30 个，总投资 95 亿元，年度投资计划 28.1 亿元，分为重大基础设施项目、“两新”项目、重大民生项目、其他类别项目四类。区级政府主导类重点前期项目 76 个，总投资 500.9 亿元。

### 三、2021 年经济社会发展的重点任务

#### （一）加快建立新形势新阶段新格局下高质量发展格局

“十四五”时期，我区要以推动高质量发展创造高品质生活为核心，深度融入形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，基本建成具有全国影响力的重庆市“两高”示范区和成渝地区双城经济圈建设示范区。

1、坚定不移推动高质量发展。经济持续健康发展，质量效益明显提升，经济结构更加优化，经济总量进入全市前三。创新资源加速汇聚，以金融科技为支撑、知识产权运营体系国家示范城市为依托，建立西部地区科技成果转移转化高地。以大数据智能化为传统产业赋能，加速提升产业竞争力，打造智能制造高地，建设现代化产业体系。加快建设江北嘴西部金融中心核心承载区，壮大金融规模、完善金融功能、丰富金融业态、扩大金融开放，加速金融科技创新，提升金融业发展能级，推动西部金融中心建设。聚焦商务发展数字化、互联网化、智能化新趋势，构筑商贸发展新优势。积极融入“一带一路”、长江经济带、成渝地区双城经济圈建设，抢抓中新互联互通示范项目、重庆自贸试验区等

战略机遇，推动寸滩国际新城邮轮母港建设，加速形成果园港口岸经济集群，参与创建国家级外贸转型升级示范基地，提高国际化水平，着力打造内陆开放高地门户。

2、持之以恒创造高品质生活。以人的全面发展为核心，实施就业优先战略，实现高质量充分就业，促进城乡居民收入持续增长，大力发展医疗卫生、文化教育、体育健康事业，努力提高人民群众幸福感、获得感，提升城市对经济和人口的聚集能力。建设高品质新型城市，加快补齐城市基础设施短板，打造智慧城市应用场景，使城市让市民生活更便捷。推动生产方式、生活方式和消费模式绿色转型，大力发展循环经济体系，改善环境质量，提高生态环境容量，建设享誉国内外的山清水秀美丽之地。全面提升社会治理能力，打造人口高度密集区社会治理新样板，打造重庆市高品质生活示范区。

（二）提升实体经济能级，率先推进体现高质量发展要求的产业发展现代化

3、推动制造业高质量发展。立足传统优势产业，全面夯实汽车和电子电器发展基础，进一步补链强链延伸产业链，提高产业链韧劲。加快建设奥特斯、紫光华智等重点项目，进一步提升智能制造产业能级，推动制造业迈向产业链中高端。强化新能源产业基地建设，积极发展智能网联汽车核心技术，支持长安氢能源汽车全面量产，打造一批拥有自主知识产权的新能源汽车。开展

工业企业“设备换芯”“生产换线”“机器换人”行动，在汽车、电子电器、装备制造等重点领域精选培育一批智能制造技术应用示范工厂，加速中小企业“上云上平台”建设。

4、大力发展数字经济。大力推进数字产业化、产业数字化，积极培育“芯屏器核网”全产业链、“云联数算用”全要素群、“住业游乐购”全场景集。加快推进华电银科数据中心、东方微银等重大项目建设进度，大力推动大数据、人工智能、软件服务、智能硬件、智能网联汽车、智能制造装备、数字内容、数字文创、5G网络、物联网、区块链等发展，积极推进“三线”经济发展，进一步壮大数字经济规模，力争全年数字经济增加值增速保持在15%以上，争创全市数字经济发展示范区。

5、着力提升金融业能级。加快江北嘴西部金融中心核心承载区建设，推动申万宏源证券、长城人寿等项目落地，密切跟踪中金财富证券、韩亚银行、华能西南总部等储备项目，用好用活国家金融科技认证中心、重庆金融云基地、江北嘴金融科技港等平台，引进、培育一批金融科技龙头企业，大力发展绿色金融、科技金融、智能金融、消费金融，不断丰富金融产业链条。增强金融服务实体经济的能力，全力扩宽辖区企业上市融资渠道，支持辖区重点培育企业上市。提升金融核心区配套品质，加快推进重庆金融博物馆、江北嘴国际金融中心等地标性建筑建设，扎实开展“江北嘴跨境金融功能跃升行动”，办好“江北嘴金融论衡”

“江北嘴国际金融大讲堂”，增强江北嘴在国际国内的金融资源配置能力、辐射力和影响力。

6、提升服务业现代化水平。提速商贸业态升级，以观音桥综合服务集聚示范区为轴心，扩容提质，大力推广“直播电商”“社交电商”“微信电商”新模式，打造“首发经济”。推动文化旅游业提档升级，持续提升大九街、鎏嘉码头、三洞桥风情街品质效应，推进喵儿石文化旅游业态升级，加快北集文创街区开街运营。积极培育高端生产性服务业，重点引进国内外知名企业，加快培育专、精、特、新的专业咨询及服务外包企业，大力发展研发设计、法律、会计、审计、评估、专利代理、咨询服务、科技服务等业态，打造专业楼宇。大力发展社区民生服务，不断完善社区民生基础设施建设，推进托育、家政、宜居服务等产业发展，充分利用5G、大数据、物联网等人工智能手段，实现社区民生服务智慧化管理。

7、加快大健康产业发展。加快发展生物医药产业，以港城园为核心，支持智飞生物、迈基诺、博奥赛斯、康巨全弘等企业发展基因、干细胞、体外诊断为重点的生物医药产业，充分发挥企业家和专家智囊作用，针对性开展供应链、销售链招商，扩充市场主体，全年新增重点生物医药企业3-5家。探索建立生物医药专利成果的产业化促进机制，吸引生物医药人才、专利集聚，打造生物医药产业研发成果转化高地。加速壮大健康服务业，打

造专科医院发展特色医疗产业，撬动国际化高端医疗资源落户；充分利用铁山坪、五宝等生态康体资源，加速发展康养产业。完善体育设施，盘活存量资源，大力发展品牌赛事、体育俱乐部、体育用品等体育产业。

### （三）着力提振消费投资，加快构建融入国内大循环的内需发展格局

8、精准扩大有效投资。抢抓国家扩内需政策机遇期，积极向上对接，争取中央预算内、专项债等项目资金，优化投资结构，抓好重点项目建设，强化招商引资效果，不断增强发展后劲。聚焦基础设施补短板，加快传统和新型基础设施融合，加快建设郭家沱长江大桥、铁路枢纽东环线、渝长高速复线入城连接线，启动北滨路东延伸段、海尔路节点立交等重大项目建设，进一步完善城区路网体系，不断提升城市通达性和微循环能力，持续推进智能交通工程。推动新基建打造发展新动能，加快 5G 网络、数据中心、充电桩等新型基础设施建设进度，稳步推进传统基础设施的“数字+”“智能+”升级，适度超前部署创新基础设施。围绕“两江四岸”建设，精心做好经营性项目的策划包装，支持国有企业通过发行企业债、PPP 等方式，拓宽融资渠道，加大向市场融资的力度。按照土地成片开发方案确定的年度实施计划，组织实施城市成片开发建设。加快土地供应，全年计划出让土地 128 亩，积极推进约 1740 亩土地的收储工作，为城市发展提供空间

和资金保障。

9、着力推动消费扩容提质。推动观音桥商圈扩容升级，加快星光 68 二期开业，加快实施升级版“远洋太古里”等重点项目，推进小苑片区开发建设，提升重庆 IFS 国金中心高端品牌集聚度，打造特色滨江商业，巩固拓展中高端消费格局。释放新兴消费潜力，推动跨界融合、线上线下融合，不断催生新产业新业态新模式，积极培育绿色消费、定制消费等消费新热点，组织开展具有区域影响力的国际化展会及大型赛事，增强消费市场活力。促进文旅消费融合，加快洋炮局 1862 文创园等商旅文项目建设，打造江北文化旅游品牌，促进特色旅游商品开发、销售。坚持“房住不炒”定位，促进房地产市场平稳健康发展，规范发展长租房市场，规范发展住房消费。用好用活新一轮汽车下乡和以旧换新政策措施，激发汽车消费潜力活力，促进家电家具家装消费。大力发展不夜经济，推动鎏嘉码头、九街、江北嘴等打造全国著名的“不夜经济”地标，积极探索传统商场“灵活营业”模式，举办深夜食堂、深夜超市、深夜剧场等系列活动，延伸消费链条，释放消费潜力。

#### （四）推动改革开放走深走实，加快形成高质量发展新动力

10、深化重点领域改革。深化国有企业改革，推进国有经营性资产集中统一管理，完善国企“找钱、用钱、还钱”机制，积极探索“混改”有效路径，推动相关企业从市场竞争领域退出。

扎实推进首批财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革中央试点，持续优化金融发展环境。抢抓全市土地管理制度改革试点机遇，加大城市空间供给。把握好土地供应的规模、结构和时序，优先安排重点区域优质地块供应，及时回笼沉淀在土地上的各类政府性资金，控制好政府债务。深化落实新型城镇化、城乡融合等重要领域和关键环节改革，加快形成更多实质性、突破性、系统性成果，探索一批可复制、可推广的改革经验。

11、持续优化营商环境。持续对标国际先进营商环境，全面贯彻落实《优化营商环境条例》，协调推进优化营商环境政策落地，持续推进“放管服”改革，全面推行“一窗受理、集成服务”，深化“最多跑一次”改革，实现“马上办、网上办、就近办、一次办”。建立营商环境监测考评体系，深化“四位一体”监督体系建设，定期开展营商环境相关指标落实情况监测，动态查找推动优化营商环境存在的问题和困难。健全“三送两办一访”工作机制，构建“亲清”政商关系，畅通政企沟通渠道。打造公平诚信市场环境，全面实施市场准入负面清单制度，落实公平竞争审查制度，细化、规范行政执法条件。加快信用体系建设，建立政府权力“负面清单”管理模式，加快构建以信用为核心的市场监管体系，全面推进部门联合“双随机、一公开”监管全覆盖及常态化，建立完善红黑名单管理办法、信用评价和分级标准。

12、提升开放发展水平。抢抓 RCEP 发展机遇，全面融入共

建“一带一路”和长江经济带发展，扎实推进自贸试验区建设，全方位承接中新互联互通合作示范项目，加快提升果园港、寸滩保税港、江北嘴、鱼复园区等平台开放能级，协调推进寸滩国际新城建设。充分发挥果园港国际物流分拨中心政策优势，积极推动果园港申报内陆开放口岸功能，建好海关集中查验场所，支持寸滩港进口肉类、水果、粮食口岸功能延伸至果园港。提高国际物流服务水平，积极参与中欧班列、西部陆海新通道、长江航运和国际航空物流运营，优化果园港区铁路支线功能。大力发展开放型经济，加强与“一带一路”沿线国家和地区的合作，完善进口商品分销体系，强化“一带一路”商品展示交易中心功能，积极发展数字贸易，加快跨境电商发展。深化落实外商投资准入前国民待遇和负面清单管理制度，拓宽利用外资领域。

#### （五）全面提升创新能力，塑造高质量发展新优势

13、加快创新平台和基础设施建设。提速建设玉带数字产业园、南桥智汇港等创新平台，提档升级保利大数据产业基地，争取生物医药产业园中试服务平台和港城科技企业孵化器2个国家级项目落地。大力引进西门子智能制造重庆创新中心等优质主体，支持长安建设国际一流水准的全球研发中心，推动字节跳动重庆创新中心建设，推动海尔、现代汽车等重点企业在区设立研发机构。全年新增区级创新载体3-5家、市级创新载体2家。

14、提升企业技术创新能力。培育创新主体，壮大高新技术

企业，引导传统企业转型升级为科技型企业 and 高新技术企业。发挥国有企业科技创新引导作用，鼓励企业集中优势资源开展协同创新，加快建立以科技风险投资、科技信贷、科技保险等为重要支撑的科技金融服务体系，鼓励科技企业通过多层次资本市场实现融资。高度重视对中小企业技术创新、技术革新的政策支持力度，建立企业技术革新专项引导资金，与高校、研究院联动，提高中小微企业技术水平和市场适应能力。全社会研发投入保持全市前列，新增科技型企业 280 家、高新技术企业 25 家、市级以上研发机构 5 家。

15、激发人才创新活力。深入实施“江北英才计划”，大力推动市级博士后创新创业园建设，加强专家人才和博士后服务工作，继续贯彻落实“鸿雁计划”，搭建人才服务平台。建立成渝两地人力资源对接机制，举办专场招聘会，探索打造川渝大学生创业园、留学回国人员创业园等孵化基地和创业平台，推动成渝地区人才自由流动。促进科技成果转移转化，健全技术创新市场导向机制和产学研合作机制，深化国际科技创新合作交流，引进培育一批新型研发机构和科技成果转化服务平台，推动建立海外人才联合创新创业基地。

16、营造良好创新创业环境。建立与国内外优质创新资源、知名科研院所、高校、大型企业协同创新合作关系，构建开放式协同创新体系。争创国家“双创”示范基地，建设高质量、规模

化、专业型科技企业孵化器，完善全链条企业孵化体系。办实办好路演活动，把创新创业大赛的成果切实转化到产业发展上。

#### （六）推动城乡协调发展，融入服务新发展格局

17、主动融入成渝地区双城经济圈建设。精准推动成渝地区双城经济圈示范区建设，深入落实与四川巴中市、德阳市、泸州市、攀枝花市、成都市青羊区以及大邑县等友好城市战略合作协议，加强与四川其余地区的合作对接，瞄准合作地区在金融、商贸、文旅、工业、物流等方面的优势资源，在产业链、资本链、人才链和技术链等方面开展全方位合作，力争引进一批规模大、带动强、质量优的区域协同发展重点项目，实现产业优势互补与合作共赢。

18、提升都市区核心引领作用。深度融入成渝地区双城经济圈建设和“一区两群”协调发展，落实市级建立“一区两群”协调发展机制的工作安排，用足用好相关支持政策，切实增强江北在主城都市区的核心功能。推动国土空间分区规划落地，大力实施城市提升行动，推进都市核心区域城市更新，新城区优先布局实施与居民生活密切相关的市政环卫、电力工程等基础设施，推动城乡融合和产城景融合发展。落实“率先推进城市能级现代化”要求，完善产业发展、科技创新、社会保障、文化旅游、开放平台等配套政策，引导人才、技术、资金、信息等要素加快集聚，提升城市的金融辐射、商贸服务、物流保税、人文旅游功能。

19、推动区域更加均衡协调发展。加快以人为核心的新型城镇化建设，引导东中西部区域差异化发展，西段优化提升城市核心功能，中段打造经济功能区，东段建设城乡融合高品质生活区，促进各区域空间有机衔接、业态功能互补，加快形成结构科学、集约高效、功能互补的城乡发展新格局。西段地区建设具有国际影响力和竞争力的高品质现代化都市核心区，支持新型金融、高端商贸、数字经济、夜间经济向内环都市核心区集聚，高品质推进“两江四岸”江北嘴片区建设，江北嘴、观音桥重点发展现代服务业、总部经济，前瞻性布局未来产业，加快向全球价值链高端迈进。北滨路主要布局高端酒店、体验购物、数字经济等业态，建设商旅文融合发展的体验经济集聚带。中段地区培育提升开放门户、综合枢纽、国际交往和高品质都市生活区等城市功能，推进“智造重镇”“智慧名城”建设，以优质就业机会吸引人才流入。港城、鱼复园区重点发展新一代信息技术、高端制造、生物医药、汽车等先进制造业；果园港打造“水铁公空”四式联运基地，建设港口型国家物流枢纽；寸滩重点推进功能转型，建设寸滩国际新城，协同推进“一港三区”发展布局，推动高端产业、高端业态、高端要素和国际企业、国际组织分支机构集聚；郭家沱加快打造广阳岛岛北“眼圈”，重点布局文化旅游、健康休闲、会议商务等业态。东段地区拓展城乡建设用地，重点发展生态科技、大健康、生态旅游等业态，吸引各类城市人才返乡入乡创业，

优先融入重庆中心城区同城化、城乡融合发展格局。

20、全面实施乡村振兴战略。抓好田园综合体试点和近郊生态旅游度假小镇建设，积极培育市场主体，加快建设“七彩井池”等农旅文融合示范点，推动农村“全域旅游”。打好人居环境整治三年行动收官战，按照“同质、同价、同网”的要求，加快农村“水电气讯路”等基础设施建设，推进农村生态保护工程。推进“三变”改革和“三社”融合发展，扎实推进土地制度、产权制度等改革，支持农村集体经济组织盘活存量建设用地，助推农村产业发展。抓紧出台农村地区总体规划，加快破解鱼复园区外其他村社发展难题，统筹推进基层卫生队伍建设，提高农村地区基础教育水平，深化乡村治理。

### （七）推动绿色发展，加快建设美丽山水江北

21、打造更加适宜的人居环境。全面提升城乡人居品质，加快老旧小区改造和城市有机更新，推进野水沟、小苑、塔坪、大兴村等老旧小区更新改造，完成棚户区改造 1000 户。加快实施玉带中路、玉带北路等地下综合管廊工程，建设海绵城市、韧性城市。加快推进长江、嘉陵江流域江北段生态廊道建设，实施铜锣湾生态保护修复，扎实推进“两江四岸”环境治理综合提升，提升岸线品质，打造多样化亲水空间。推进广阳岛江北片区绿色发展示范建设三年行动，推进郭家沱社区城市有机更新，推进望江隧道、郭兴路、郭鱼路建设，加快打造望江主题小镇。持续深

化“大城三管”，研究解决停车出行、路面破损、垃圾处理、消防管理等难题。

22、筑牢长江上游重要生态屏障。统筹山水林田湖草生态保护修复试点，强化对林地、森林、湿地等重要生态系统保护，加强铁山坪、华巅池森林公园等自然保护地建设管理，实施明月山石漠化治理、铜锣山和明月山森林抚育，开展 23.08 平方公里的生态保护红线勘界定标，实施自然保护地监督管理“绿盾行动”，解决自然保护地、“四山”等违法违规历史遗留问题，深入实施国土绿化提升等工程。

23、强化生态环境保护。持续深化污染防治攻坚战。打好碧水保卫战，实施入河排污口综合整治，推进雨污分流江北农场盘溪河排水管网等新建、改造工程，加快江北城段消落区综合治理、双溪河流域岸线消落带整治、盘溪河滨江段“两江四岸”治理等工程，持续保持全区地表水国控、市控考核断面优良率 100%。打赢蓝天保卫战，加快淘汰老旧机动车，开展机动车尾气污染路检 1 万辆以上，深化工业源挥发性有机物污染防治，开展餐饮经营单位、公共机构食堂油烟整治，严控露天焚烧行为，严格控制扬尘污染，全年蓝天优良天数 300 天以上。推进净土保卫战，完成藏金阁电镀园区设施设备拆除及风险管控与黑石子仓库污染地块修复治理。全面推进实施第二轮生态环保督察整改，落实“三线一单”，推进“智能环保”建设。制定 2030 年前碳排放达峰方

案，推动高能耗行业二氧化碳排放达峰行动，调整优化能源结构，完善能源消费双控制度。

#### （八）持续改善和保障民生，努力提升人民群众幸福感获得感

24、强化就业和社会保障。坚持就业优先战略，搭建政策协同、技能提升、精准帮扶“三大平台”，建立健全技能人才多元评价体系，完成职业技能提升培训任务 2.3 万人次，确保应届高校毕业生当年底就业率达到 90%以上，实现城镇新增就业 3.9 万人以上，确保就业形势总体稳定。着力深化社会保险改革，继续扩大社会保险覆盖面，确保城乡养老保险、医疗保险参保率稳定在 95%以上，实现贫困人员参保全覆盖。推进社会救助综合改革试点区建设，健全社会救助体系。

25、建设高质量教育强区。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，完善“三全育人”协同育人体系和“三结合”育人网络。学前教育普惠率保持在 80%以上，回购新小区配套幼儿园 2 所，装修和改造现有公办幼儿园 10 所。建成诚善中学、科技小学，加快建设华新小学福宁村校区、蜀都中学等学校，启动建设溉澜溪实验校、两江国际小学；深化中小学“五要素”课堂、课程“三化”建设，分类推进学校改革，争创全国义务教育发展优质均衡区。加快第二批未来学校建设，启动 STEM 教育领航学校遴选工作，加强名师建设，推进职业教育、民办教

育健康发展。

26、全面推进健康中国江北行动。深入开展爱国卫生运动，创新社会动员机制，为人民提供全方位全周期健康服务。健全疾病预防控制、医院、基层医疗卫生机构“三位一体”疾病预防控制网络体系，加快推进区人民医院新建工程，重点改善区人民医院、区中医院、区精神卫生中心、区妇幼保健院的基础设施条件，结合医联体、医共体建设，提升医疗服务能力。大力发展中医药事业，有序推进智慧健康建设，推广智慧医疗服务，持续推进医改便民长效化 12 条措施。基本建成三级全民健身组织网络，加强政府公共健身场地设施建设与管理，广泛开展丰富多样的全民健身活动，加快青少年体育发展，壮大“好体育人”和社会体育指导员队伍，组团参加重庆市第六届运动会，力争市民体质抽样合格率达 95.9%，经常性参加体育锻炼人口保持在 40%以上。

27、落实积极应对人口老龄化国家战略。实现养老服务高质量发展，构建养老、孝老、敬老的社会环境。提升居家社区养老服务品质，推广助餐、助浴、助医“三助”养老服务，打造“一刻钟”社区居家养老服务圈。强化养老机构服务能力，提高公办机构兜底保障能力，支持民营机构规模化、连锁化发展。深入推进医养有机结合，提升养老机构医疗服务能力。推动实现适度生育水平，建立健全 0-3 岁婴幼儿照护服务政策体系。

28、推动文化事业发展。建成 3 个自助图书馆，推进鸿恩寺

图书新馆等项目建设，深入开展各类品牌文化活动，推动以建党100周年为主题的时代文艺精品创作，完善公共文化服务体系。发展公共数字文化，建设公共数字文化服务平台。提升文化保护利用水平，推进明玉珍睿陵、测候亭、东升门、蜀都中学旧址、二甲湾民居等历史建筑的修缮保护和利用，提升徐悲鸿美术馆、龙美术馆等文旅项目品质。

29、加强和创新社会治理。落实“率先推进社会治理现代化”要求，加快推进区综治中心建设，完善社会治理体系，巩固全国社区治理和服务创新实验区创建成果，创新“阶梯式调解”“专业式援助”“自助式治理”等基层治理工作模式，将“枫桥经验”与“老马工作法”相结合，打造群众自治、社会善治的江北品牌。持续加强新型智慧城市建设，加快区智慧城市运营管理中心、智能中枢一期项目建设，进一步打造智慧城管、智慧社区等江北应用品牌。加快构建涵盖城市管理、安全生产、社会治理、文明城区、公共服务等“五位一体”的城市精细化和智能化治理新模式，开展智慧社区试点建设，不断提升基层社会治理精细化、社会化、智能化、法治化水平。

30、推进平安江北建设。坚持总体国家安全观，牢固树立安全发展理念，统筹推进传统安全与非传统安全，提升重点领域防范化解风险能力。严控债务规模，加大对政府投资建设项目的财政约束力度，确保到期债务按时偿还。加强重点行业风险防控，

加强金融监管，着力化解非法集资、私募基金等金融领域风险，继续做好房地产开发建设领域突出问题治理，减少重大群体性事件和重大负面影响事件发生。统筹推进粮食安全，稳定粮食生产能力，维护电力、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，保障能源安全，提高水资源集约安全利用水平。实施食品安全战略，守好食品安全底线。完善外事领域防范化解重大风险工作机制，建立风险防范“一风险一对策”机制，努力将矛盾稳定在基层，化解在萌芽状态。完善应急管理体系，加快雪亮工程建设，深化拓展扫黑除恶专项斗争成果，营造安全稳定的社会环境。

新的蓝图已经绘就，但发展任务更加艰巨。我们将紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，以更加开拓的视野、更加务实的作风、更加有为的担当，攻坚克难、开拓进取，确保全年经济持续健康发展和社会大局稳定，为谱写高质量发展新篇章、开启社会主义现代化建设新征程而不懈奋斗！